**中国人民政治协商会议**

黔东南苗族侗族自治州委员会

提 案

第十三届第一次会议　     　第006号　 类别：经济建设类

|  |  |
| --- | --- |
| **案  由：** | 关于绿色高质量发展黔东南州水产养殖业的建议 |
| **审查意见：** | 主办：州农业农村局 会办：州水务局、州生态环境局 |
| **提 案 人：** | **通讯地址** | **邮政编码** | **联系电话** |
| 民进黔东南州委刘业海 | 凯里市文化北路15号 | 556000 | 13885507218 |
| **工作联系电话：** | 州委办秘书五科：8270060；州政府办建议提案科：8260016；州政协提案委：8428866。 |

内容和办法：

2021 年 1 月 1 日起，黔东南州长江流域天然水域十年禁捕政策正式启动实施，给青山绿水、气候温和，生态优良、水资源丰富的黔东南，绿色高质量发展水产养殖业带来机遇。但也发现以下困难和问题：

**一、在政策层面。**大水面生态渔业发展州级配套政策滞后。国家农业农村部、生态环境部、林草局于2020年4月出台了《关于推进大水面生态渔业发展的指导意见》，黔东南州尚未针对大水面生态渔业出台具体实施意见，企业在制定发展战略方面还有顾虑。地方养殖水域滩涂规划受限于国土空间规划，制约了水产苗种场和池塘养殖规模化发展。稻渔综合种养缺乏长效资金支持。

**二、在企业组织层面。**企业资金缺乏，对老旧鱼塘升级改造、养殖尾水处理投入积极性不高；稻田综合种养缺乏龙头企业带动，例如：稻养殖面积大多以农散户散养为主，缺乏有组织的管理和经营，集约化和高效生产难，稻田鱼商品率不高；小型水库“大水面”资源分散，不利于集中开发管理。

**三、在技术生产层面。**本地苗种产能不足，优良的本地鲤鱼苗种产能无法满足稻鱼综合种养投放需要；大水面增殖放养的滤食性鱼类鲢鱼、鳙鱼种“本土化”产业链支撑问题尚未解决；湖库生态养殖水面利用率不高，约有15万亩水面待开发，湖库生态养殖捕捞产量与实际预计产量相差较大，大水面养殖产能较低。水产品养殖病害防治药物依赖较大，不符合绿色发展要求。

**四、在水环境层面。**工业废水和生活污水污染。例如：清水江上游化工企业的生产废水排放造成河流水体中磷、氟超标；流域内城镇乡村大量生活污水直接排入河中，对渔业资源造成严重破坏。

生产过程中油类污染。油类中的水溶性组分对鱼类有直接毒害作用，可使鱼类出现中毒甚至死亡；油类可直接使鱼类附着臭味或随食物进入鱼、虾、贝、藻类体内后造成异味，危害人们的健康。

水电站拦河坝彻底改变了天然河道的自然流态。大坝的构筑阻隔鱼类繁殖的洄游通道，原江河急流型鱼类及底栖生物因水域生态环境骤变而消亡。

建议：

**一、做好养殖用地规划。**按照“多规合一”要求，重点做好“稻渔综合种养区”“湖库生态渔业区”“冷流水养殖区”“循环水养殖区”养殖滩涂水域规划，加强重要养殖水域滩涂保护，严禁擅自占用和改变养殖水域滩涂用途，为水产养殖业提供用地保障。

**二、做优稻渔综合种养产业。**强化稻鱼综合种养龙头企业培育，整合涉农资金力度加大稻渔综合种养产业项目资金扶持力度，提高稻渔产业项目资金的利用率和经济效益。积极引导企业、合作社及种养殖大户大力推进稻渔鱼种繁育、鱼苗培育基地建设，打造一批稻渔产业苗种生产示范基地。

**三、做大湖库生态养殖业。**进一步优化湖库生态养殖布局，兼顾大水面在防洪、供水、生态、渔业等多方面的功能，建立大水面有偿使用机制，实现“一水多用、多方共赢”。按照“一库一策”科学评估水体环境承载力、生态养殖容量和水资源可开发利用量，发展不投饵滤食性、草食性鱼类及地方土著鱼类等生态渔业，达到以渔净水、以渔控草、以渔抑藻的目的。同时，制定库湾养殖标准，在库区浅水区的库汊、库湾等开展适度规模栏网养殖等方式培育鱼种，将鱼种放养到大库区养至成鱼，形成库区“一条龙”的养殖模式。

**四、做强科技支撑体系。**强化水产科技服务与模式创新，推动高等院校及科研院所与企业合作共建生态养殖基地，打造生态渔业产、学、研、推技术平台，紧紧围绕节能减排、养殖尾水处理、水域生态环境的修复、土著经济鱼类繁殖育苗、设施渔业苗种培育、湖库增殖鱼类捕捞、水产品精深加工等技术开展研究，制定符合各市州实际的水产苗种繁育标准、高效养殖、疾病防治等养殖技术规范。引进推广池塘工程化循环水养殖、集装箱养殖、异位循环水养殖、工厂化养殖等现代绿色高效设施渔业；探索推广智慧水产养殖，引导物联网、大数据、人工智能、5G等现代信息技术与水产养殖生产深度融合，开展数字渔业示范，强化水产养殖技术支撑。

**五、抓实渔政执法管理。**进一步加大《渔业法》《环境保护法》等法律法规宣传力度，贯彻落实好禁渔区执法制度，充分发挥渔政管理职能，依法划定大水面增殖捕捞作业区域和作业时限。严厉打击违法违规使用禁用药品、兽（渔）药原药及其他化合物等行为。落实水产品质量安全属地监管职责，加大产地养殖水产品质量安全风险监测、评估和监督抽查力度；加快渔业生态环境监测体系和制度建设，严防生活污水、工业废水及油类污染；加强养殖水域的环境监督管理，开展典型案例警示教育，增强人民保护水生生物资源、保护水域生态环境的意识。

**六、抓牢河流生态环境保护。**坚持水利资源的适度有序开发，杜绝不必要的小水电梯级开发；开展资源与环境状况调查与修复，在清水江、氵舞阳河等重点流域开展鱼类资源、水文、水质、底质的本底调查，建立信息数据库，为渔业生产、增殖放流等科学管理、科学决策提供数据支撑。按照《水库渔业设施配套规范》建设渔业增殖站，开展人工鱼巢建设，增殖放流与移植相结合，改善库区水域的鱼类种群组成，科学建立水环境生态系统，保持水域的生态平衡，确保生态渔业可持续发展。

**注：**1、提案会办单位需将会办意见送主办单位，由主办单位连同《提案答复件》、《征询意见表》一并抄送州政协；（涉及目标考核）

2、州政协联系方式：州政协办402室、传真8428882，协同账号：州政协办公室收发员（备注：XXX号提案答复件）。